United Nations A/HRC/37/56/Add.4

General Assembly

Distr.: General
28 February 2018

English/Russian only

Human Rights Council
Thirty-seventh session
26 February–23 March 2018
Agenda item 3
Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development

Report of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities on her visit to Kazakhstan: comments by the State*

* Reproduced as received.

GE.18-03124(E)
1803124

Please recycle

Report of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities on her visit to Kazakhstan: comments by the State

По пункту 15, 107a

20 февраля 2015 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Вместе с тем, на сегодня актуальными остаются вопросы практической реализации создания доступной среды, трудоустройства инвалидов и внедрения инклюзивного образования.

Главой государства в Послании чароду Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» поручено усилить внимание гражданам с ограниченными возможностями, для которых Казахстан должен стать безбарьерной зоной.

В этой связи, на третьем этапе (2016 – 2018 годы) реализации Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов Республики Казахстан на 2012-2018 годы проводится полномасштабная реализация мероприятий, направленных на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной инфраструктуры и услугам, открытым и предоставляемым всему населению.

Дальнейшее усиление мер социальной поддержки и расширение спектра социальных гарантий для лиц с ограниченными возможностями будет осуществляться с учетом социально-экономического развития страны и реальных возможностей государственного бюджета.

Вопрос ратификации Факультативного протокола будет рассмотрен по завершении реализации Плана и оценки достигнутых результатов.

По пункту 16

В настоящее время, Министерством юстиции РК совместно с государственными органами рассматривается вопрос ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

По пункту 18, 108

Пункт 2 статьи 14 Конституции не содержит прямого исключения дискриминации по мотиву инвалидности.

Однако, этой же нормой Конституции закреплены и иные обстоятельства, исключающие какую-либо дискриминацию. На наш взгляд, данная трактовка также включает и мотив инвалидности.

По пункту 20

Работа по совершенствованию законодательства продолжается, при разработке проектов законодательных актов вносятся нормы по созданию условий для лиц с ограниченными возможностями и улучшению качества жизни инвалидов.

По пункту 30

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в сфере защиты прав людей с инвалидностью осуществляется посредством рассмотрения жалоб, приема лиц с инвалидностью, экспертно-аналитической, мониторинговой работы, взаимодействия с государственными органами и неправительственными организациями.

Также Уполномоченный самостоятельно инициирует рассмотрение других общественно значимых вопросов, связанных с обеспечением прав человека. Усилиями национального правозащитного учреждения в текущем году удалось обратить внимание Правительства страны на имеющие актуальность вопросы

проводимой в стране адаптации объектов общественной и транспортной инфраструктуры, в том числе обеспечения доступа лиц с особыми потребностями к пользованию услугами воздушного транспорта частных авиакомпаний, эффективности принимаемых мер по трудоустройству.

Уполномоченный и сотрудники его учреждения осуществляют мониторинговые посещения институциональных учреждений, где находятся лица с инвалидностью, например, страдающие психоневрологическими заболеваниями, а также учебно-производственные предприятия Казахского общества слепых и глухих.

На обеспечение прав людей с инвалидностью обращают внимание также участники национального превентивного механизма в ходе посещений учреждений, относящихся к мандату НПМ.

В этом году в Казахстане по инициативе Главы государства были проведены широкомасштабные конституционные реформы, в рамках которых статус Уполномоченного по правам человека был официально закреплен в Конституции страны. В настоящее время проводится работа по дальнейшему развитию конституционного положения об Уполномоченном. В частности, обсуждается возможность совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность Уполномоченного, расширения его полномочий и штатной численности аппарата, а также в перспективе открытие дополнительных представительств института Омбудсмена в регионах страны.

В настоящее время в Мажилисе Парламента РК рассматривается законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка», где инициировано расширение полномочия Национального превентивного механизма путем включения в мандат НПМ медико-социальных учреждений для детей-инвалидов, иные организации, предназначенные для оказания специальных социальных услуг в условиях круглосуточного проживания, и иные организации, определяемые законами Республики Казахстан для посещения.

По пункту 38

Согласно Конвенции о правах инвалидов «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

Согласно законодательства Казахстана «инвалид – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, увечьями (ранениями, травмами, контузиями), их последствиями, дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и необходимости его социальной защиты». При этом, в Законе о социальной защите инвалидов приведено следующее определение социальной защиты инвалидов – «комплекс мер по социальной помощи, реабилитации, а также интеграции инвалидов в общество».

Таким образом, в понятии «инвалид» отражены как медицинская, социальная (ограничения жизнедеятельности, затрудняющие преодоление барьеров) составляющие, так и мероприятия по эффективному участию инвалидов в жизни общества наравне с другими. Учитывая вышеизложенное, предлагается пересмотреть редакцию пункта 38.

По пункту 55 – надо упорядочить текст

В рамках деятельности Центральной избирательной комиссии по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов в части обеспечения избирательных прав инвалидов 11 августа 2017 года создана и утверждена Рабочая группа Центральной избирательной комиссии по обеспечению избирательных прав инвалидов.

В состав рабочей группы вошли представители Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Национального центра по правам человека, РГП «Инженерно-технический центр ЦИК РК», общественных объединений инвалидов.

Целью создания рабочей группы является обеспечение права и возможности инвалидов избирать и быть избранными на выборах в Республике Казахстан.

В своей деятельности рабочая группа руководствуется Конституцией Республики Казахстан, Конвенцией ООН о правах инвалидов, Конституционными законами Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», «О республиканском референдуме», действующим законодательством Республики Казахстан.

В рамках деятельности Рабочей группы ведется работа:

- по изучению ситуации с избирательными правами инвалидов в стране;
- по изучению международного опыта по обеспечению избирательных прав лиц с инвалидностью;
- по разработке проекта Плана мероприятий ЦИК РК на 2018-2019 гг. по обеспечению избирательных прав людей с ограниченными возможностями;
- по разработке проекта Рекомендаций по обеспечению избирательных прав людей с инвалидностью при проведении выборов в Республике Казахстан;
- по проработке вопроса формирования реестра избирателей с инвалидностью;
- по проработке вопроса адаптации официального интернет-ресурса ЦИК РК для граждан с нарушениями зрения и слуха.

22 августа 2017 года в целях консультации с заинтересованными неправительственными организациями инвалидов в г. Алматы прошла встреча члена Центризбиркома Сулеймен Л.Ж. с председателем общественного объединения «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак»», депутатом Алматинского городского маслихата Калтаевой Л.М. и председателем комиссии по правам инвалидов им. К.Имангалиева Алаевым В.Ю.

На встрече были обсуждены актуальные проблемы по вопросам реализации активного и пассивного избирательного права инвалидов.

Представители НПО высказали мнение по поводу недостаточного умения членов избирательных комиссий обращаться с инвалидами, необходимости расположения избирательных участков на нижних этажах зданий, а также создания специальных визуальных, графических материалов для лиц с ограниченными возможностями по теме выборов с применением специальных технологий в т.ч. шрифта Брайля. Представители НПО инвалидов акцентировали внимание на том, что избирательные органы обязаны всесторонне содействовать обеспечению избирательных прав инвалидов и что выборное законодательство должно отражать особые потребности кандидатов с различными видами инвалидности при реализации как активного так и пассивного избирательного права.

По итогам проведенного анализа, 104 граждан Республики Казахстан с инвалидностью и 135 представителей НПО инвалидов избраны в состав избирательных комиссий в 7 регионах страны, а именно в Западно-Казахстанской, Костанайской, Мангистауской, Павлодарской, Южно-Казахстанской областях и гг. Астана и Алматы. Анализ также показал, что 35 депутатов маслихатов всех уровней являются людьми с ограниченными возможностями.

Центризбиркомом проведен анализ Отчета по мониторингу реализации избирательного права людей с ограниченными возможностями в период проведения внеочередных выборов в Мажилис Парламента РК и маслихатов страны в 2016 году, подготовленный общественным фондом «Еркіндік қанаты» (г.Астана), по заказу Фонда Сорос-Казахстан, а также изучен опыт зарубежных стран по реализации активного избирательного права.

В целях взаимодействия Центральной избирательной комиссии с гражданским обществом, ведется постоянная консультационная работа с заинтересованными

неправительственными организациями инвалидов по вопросам реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями, а также специальными библиотеками для незрячих и слабовидящих граждан.

24 ноября 2017 года прошло заседание Рабочей группы при Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по обеспечению избирательных прав лиц с инвалидностью.

На заседании членами Рабочей группы были обсуждены проекты рекомендаций по обеспечению избирательных прав граждан Республики Казахстан, являющихся инвалидами, при проведении выборов и референдумов в Республике Казахстан и Плана Мероприятий Центризбиркома на 2018-2019 годы по обеспечению избирательных прав граждан республики Казахстан, являющихся инвалидами.

Также на заседании был рассмотрен вопрос о формировании реестра избирателей с инвалидностью совместно с Министерством труда и социальной защиты населения, который будет включен в базу данных избирателей Республики Казахстан.

По пункту 56

«…В действующей системе лиц с ограниченными возможностями относят к трем группа инвалидности (тяжелая, умеренная, легкая), в зависимости от медицинского заключения, состояния здоровья и количества услуг, необходимых для поддержания их самостоятельности. Удостоверение об инвалидности служит основанием для получения финансовых льгот и специальных услуг по нетрудоспособности.».

Предлагаем изложить данный пункт в соответствии с действующими Правилами проведения медико-социальной экспертизы: «…В действующей системе лиц с ограниченными возможностями старше 16 лет относят к трем группа инвалидности (тяжелая, выраженная, умеренная), в зависимости от медицинских данных, состояния здоровья и ограничений способности к той или иной категории жизнедеятельности. Удостоверение об инвалидности служит основанием для получения финансовых льгот, социальных услуг и иных мер, направленных на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.».

По пункту 58

Необходимо отметить, что критерии для установления инвалидности единообразны для всех нозологических форм, и учитывают медицинские аспекты и степень ограничения жизнедеятельности (самообслуживание, передвижение, трудовая деятельность, обучение, ориентация, общение, контроль за своим поведением).

При этом, дети до 16 лет признаются инвалидами по категории «ребенок-инвалид» без указания группы инвалидности.

В пункте 58 отмечено: «…Кроме того, удостоверение об инвалидности в некоторых случаях ограничивало доступ людей с ограниченными возможностями ко льготам или услугам. Например, лица с нарушением слуха не имели права на получение жилищных субсидий, потому что они не подпадали под категорию лиц, безвозвратно утратившие трудоспособность.».

Справка об инвалидности не ограничивает доступ людей с ограниченными возможностями ко льготам, а дает возможность воспользоваться льготами. При этом, льготы для инвалидов в некоторых случаях зависят от тяжести инвалидности, так льготное обеспечение жильем предусмотрено для инвалидов 1 и 2 группы и семей, имеющих или воспитывающих детей-инвалидов.

Кроме того, предоставление льгот не связано с установлением инвалидности бессрочно (безвозвратно утратившие трудоспособность).

По пункту 59

В соответствии с законодательством Республики Казахстан установление инвалидности, степени утраты трудоспособности, определение необходимых мер социальной защиты отнесено к категории государственных услуг, предоставляемых бесплатно.

Для обеспечения доступности лиц с ограниченными возможностями к проведению медико-социальной экспертизы, из 110 отделов медико-социальной экспертизы территориальных департаментов (в каждом регионе страны) Комитета труда, социальной защиты и миграции 22 расположены в отдаленных районных центрах и городах, кроме того более 22 % лиц прошли освидетельствования на выездных заседаниях отделов медико-социальной экспертизы в отдаленных населённых пунктах.

По пункту 63

Согласно закону Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании», за всех формально трудоустроенных лиц работодатель уплачивает ежемесячные социальные отчисления в государственный фонд социального страхования. На основании уплаченных социальных отчислений, лица могут претендовать на социальные выплаты на случаи утраты трудоспособности, потери кормильца, потери работы, потери дохода в связи с беременностью и родами, потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

По пункту 64

Полагаем необходимым отметить, что законодательными актами Республики Казахстан предусмотрен гарантированный объем бесплатной медицинской помощи - единый по перечню медицинских услуг объем медицинской помощи, оказываемой гражданам Республики Казахстан и оралманам, определяемый Правительством Республики Казахстан, а также оказание специальных социальных услуг, услуг индивидуального помощника, специалиста жестового языка, предоставление услуг инватакси за счет государственных средств.

По пунктам 68 - 70

Полагаем необходимым отметить, что в республике функционируют:

60 отделений дневного пребывания для детей-инвалидов, инвалидов и престарелых, в которых обслуживаются более 4,5 тысяч человек. Открытие данных отделений в 2016 году способствовало возвращению из домов-интернатов в семьи 626 детей, смогли трудоустроиться 693 матерей, дети которых получают услуги в отделениях дневного пребывания.

24 центра реабилитации, в том числе 11 для детей инвалидов, количество обслуживаемых по более 6,4 тысяч человек, из них 990 дети;

508 отделений социальной помощи на дому для детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с психоневрологическими заболеваниями, престарелых и инвалидов (услугами охвачено около 50 тысяч человек).

Наравне с государственными организациями полустационарного и надомного типов специальные социальные услуги предоставляют 120 неправительственных организаций. В 2017 году специальными социальными услугами в рамках НПО охвачено 7,1 тыс. человек.

В настоящее время в Мажилисе Парламента РК рассматривается законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка», где инициировано расширение полномочия Национального превентивного механизма путем включения в мандат НПМ медико-социальных учреждений для детей-инвалидов, иные организации, предназначенные для оказания специальных социальных услуг в условиях круглосуточного проживания, и иные организации, определяемые законами Республики Казахстан для посещения.

По пункту 75

Необходимо отметить, что Законом Республики Казахстан от 28 июня 2005 года «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» предусмотрена выплата ежемесячного государственного пособия, назначаемого и выплачиваемого матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающему

ребенка-инвалида (детей-инвалидов) (до 18 лет ребенка-инвалида), размер которого составляет 1,05 размер минимальной заработной платы.

По пункту 76

«….И хотя с того времени были замечены некоторые улучшения, но предпринятые меры не были достаточными для гарантирования доступа к инклюзивному образованию всем учащимся с инвалидностью» данную формулировку предлагаем скорректировать, так как в нормативном правовом поле доступ к инклюзивному образованию гарантирован, обеспечение равного доступа к качественному образованию отражен во всех основных документах Республики Казахстан (Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «Об образовании» (пункт 21-4 статьи 1, пункт 6 статьи 8, пункт 3 статьи 56), утверждены Концептуальные подходы к развитию инклюзивного образования в Республике Казахстан и Комплекс мер по дальнейшему развитию системы инклюзивного образования на 2015 – 2020 годы. Индикаторы развития инклюзивного образования включены в государственную программу развития образования и науки РК на 2016 – 2019 годы.

По пункту 77

«….По оценкам, 144783 ребенка нуждаются в поддержке для получения ими инклюзивного образования, из которых 79662 - дети с инвалидностью» в данном пункте необходимо уточнить, что 144783 ребенка – это общее количество детей с особыми образовательными потребностями, а не количество нуждающихся в поддержке. Из них инклюзивным образованием уже охвачено около 40% детей.

По пункту 78

В Казахстане обучение на дому - это не форма получения образования, а условие организации учебного процесса для детей с особыми образовательными потребностями. То есть дети, которые переведены на обучение в домашних условиях, являются полноправными участниками образовательного процесса школы, которые при необходимости могут посещать уроки в классе. Надомное обучение предусматривает обучение для детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации так как требуют постоянного ухода, частого приема лекарственных препаратов и др. (дети с декомпенсированными формами заболеваний сердечно-сосудистой, дыхательной и т.д систем, с эпилепсией с частыми приступами, ДЦП, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями, переломами, психопатоподобными нарушениями поведения и т.д).

По пункту 79

«….Несмотря на то, что доступность школ повышается, дети с физическими особенностями направлялись на домашнее обучение. Специальный докладчик не видела ни одного ребенка на кресле-коляске в школах, которые посещала» по данному пункту предлагаем уточнить, что в последнее время именно дети, имеющие нарушения опорно-двигательного аппарата, передвигающиеся в кресле-коляске активно внедряются в систему общего образования. Например, только в городе Астана в общеобразовательных школах обучается 52 ребенка в 6-ти школах города.

По пункту 80

«….Специальный докладчик озабочена тем, что не предпринято никаких действий по обеспечению вовлечения в общеобразовательную систему детей с нарушениями сенсорики. Даже в случаях обучения в сегрегированных школах предпочтение отдавалось "слуховым" методам и чтению по губам вместо обучения на языке жестов для плохослышащих детей» по данному необходима корректировка, так как 30 % детей с нарушением сенсорики обучаются совместно со здоровыми сверстниками. Для социализации таких детей наоборот необходимо отдавать предпочтение «слуховым» методам, а не жестовой речи.

По пункту 81

«…Дополнительно, обучение в общеобразовательных школах не допускает возможности изменения учебного плана» по данному пункту уточняем, что Типовыми правилами деятельности организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан утверждена норма, в соответствии с которой можно менять учебные планы под индивидуальные возможности ребенка с особыми образовательными потребностями.

По пункту 97

Полагаем возможным обсудить вопрос расширения категории лиц, к которым не может применяться мера пресечения в виде содержания под стражей. А также обсудить вопрос законодательного регулирования применения в отношении лиц с ограниченными возможностями альтернативных лишению свободы мер наказания.

По пункту 107

Вопрос законодательного регулирования понятия «инвалид» на соответствие конвенционному определению будет рассмотрен.

В соответствии со статьей 27 Уголовно-процессуального кодекса (далее – УПК) каждый имеет право на получение в ходе уголовного процесса квалифицированной юридической помощи в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

По пункту 108

В соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Поскольку данная статья содержит ссылку на иные обстоятельства, которые в том числе включают запрет дискриминации по признаку инвалидности, полагаем, что на данный момент объективная необходимость внесения изменения в Конституцию отсутствует.

В то же время полагаем возможным включить в Уголовный кодекс (далее – УК), определяющий состав уголовного правонарушения, предусматривающий недискриминацию по различным критериям, и в УПК критерий не дискриминации по признаку инвалидности.

Исходя из рекомендации Спецдокладчика, считаем возможным Академии правосудия при Верховном Суде предусмотреть образовательные программы, семинары по обучению судей в области международных стандартов по вопросам недискриминации инвалидов.

По подпункту f) пункта 109

«Привести институт Уполномоченного по правам человека в полное соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), который будет эффективно поддерживать, защищать и проводить мониторинг прав лиц с инвалидностью, включая выявление различных форм дискриминации, и пропаганду равенства».

По пункту 113

Данные рекомендации связаны с защитой лиц, страдающих психическими и/или умственными нарушениями (недееспособные лица).

С точки зрения медицины недееспособные лица не способны понимать значения своих действий или руководить ими.

Поэтому в отечественном законодательстве предусмотрены исключения гражданской, административной и уголовной ответственности недееспособных лиц.

В случае закрепления за такими лицами юридической дееспособности, они утратят иммунитет, закрепленный законодательством, что в целом повлечет негативные последствия как для самих недееспособных лиц, так и для общества в целом.

По пункту 115

С 2014 года Интернет-ресурсы судебной системы предоставляют возможность доступа к информации 370 судов страны в едином окне и к сервису «Судебный кабинет», через который можно подать обращение, заявление, жалобу, ходатайство, получить судебные документы и уведомления, отследить ход рассмотрения уголовного дела и осуществить ряд других действий.

Человек с ограниченными возможностями может пользоваться указанными сервисами удаленно. Реализована версия для слабовидящих. Прорабатывается вопрос по внедрению звукового сопровождения содержания Интернет-ресурсов для людей с ограниченными возможностями.

Вместе с тем, считаем возможным предусмотреть меры по расширению услуг лицам с ограниченными возможностями.

Согласно статье 91 Уголовного Кодекса принудительные меры медицинского характера могут быть назначены судом лицам:

- совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК, в состоянии невменяемости;
- у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания;
- совершившим уголовное правонарушение и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;
- совершившим уголовное правонарушение и признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании.

Как следует из вышеперечисленного, применение принудительного медицинского лечения не ставится в зависимость от инвалидности.

Кроме того, полагаем возможным обсудить вопрос законодательного регулирования предельного срока пребывания в психиатрических диспансерах (ограничение можно связать с предельным сроком наказания за соответствующее уголовное правонарушение).

Также следует отметить, что в рамках проводимой работы по организации доступности зданий местных судов для людей с ограниченными возможностями здания судов оборудованы пандусами, тактильной навигацией, установлен звуковой маяк у входа, промаркированы двери и ступени лестниц на территории, установлены инвалидные коляски в областных и многосоставных судах, специально оборудованы санузлы, оснащены здания мнемосхемой, установлены справочная информация, доступная для общественности, шрифтом Брайля и укрупнённым шрифтом, установлена удобная мебель, имеются программы экранного доступа и программы увеличения экрана на компьютерах, имеются телефоны с усилителем звука и увеличенными тактильными клавишами, знак доступности учреждения, указатели направления движения, автопарковка на прилегающей территории со знаком «для инвалидов».

Работа по созданию условий для маломобильных групп населения продолжается, в том числе и в рамках проекта Всемирного банка, реализация которого намечена на 2018 год.